

De: Advocacia Setorial

Para: Gabinete Sictec

Assunto: Aquisição Produtos de Limpeza

Processo: 88784928

Data: 05/11/21

Parecer 61/2021

Memorando 25/21 da Secretaria Executiva, fl. 03.

Memorando 154/21 da Gerência de Apoio Administrativo pedindo a aquisição de produtos de limpeza para a manutenção da Sictec, com base no artigo 75, II da Lei 8666/93, fl. 04.

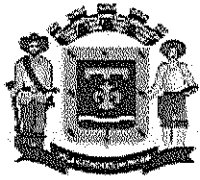
Termo de referência, fls. 05/07.

Justificativa da Gerência de Apoio Administrativo sobre a não existência no estoque, fl. 08.

Gerência de Compras e Suprimentos declara que não foi encontrada ata de registro de preços do Município para os produtos de limpeza, fl. 09.

E-mail à Secretaria de Comunicação comprovando a publicação da intenção de compra dos produtos de limpeza, fls. 10/11.

Orçamentos das empresas Estrutural Ferragens Ltda., Cnpj 11838775/0001-57, no total de R\$14.793,30 (itens 01 a 15), Mercado da Limpeza e da Beleza, Cnpj 19602243/0001-28, de R\$19.774,50 (itens



**PREFEITURA
DE GOIÂNIA**

Secretaria Municipal Ciência, Tecnologia e Inovação.

01, 03 a 12 e 14), Jads Comércio Eireli - EPP (Casa do Faxineiro), Cnpj 35742995/0001-40, de R\$14.509,19 itens 01, 02, 04, 05 e 08 a 13), e D. E. da Silva Comercial, Cnpj 09234075/0001-01, de R\$2.149,60 (itens 03, 06, 07, 14 e 15), e Opção Ferraz Ferragista Ltda., Cnpj 04588580/0001-39, de R\$650,00 (item 13), fls. 12/18 e 45.

Declaração de compatibilidade de preços, fl. 19.

Declaração negativa de fracionamento, fl. 20.

Planilha de preços, fl. 21.

Justificativa da escolha do fornecedor, fl. 22.

Pedido de compra 70/21, mapa de preços, estimativa de preços e nota de pré-empenho, fls. 23/30.

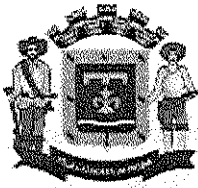
Documentos e certidões negativas da Estrutural Ferragens Ltda., Cnpj 11838775/0001-57, fls. 31/44.

Despacho 18/21 da Gerência de Compras e Suprimentos da Sictec, fl. 45.

Decreto 3751/21, fls. 46/49.

Despacho 346/21 do Gabinete da Sictec, fl. 50.

Despacho 151/21 da Gerência de Execução Orçamentária e Financeira, acompanhada das solicitações financeiras 101850, de R\$10.720,30, 101851, de R\$3.447,00, 101852 de R\$398,00, e 101853 de R\$228,00, total de R\$14.793,30, fls. 51/55.



Despacho 396/21 do Gabinete da Sictec encaminhando o processo para a Sictec, fl. 56.

Relatado.

Fundamento.

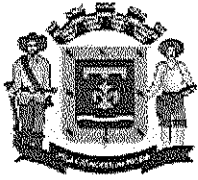
A administração pública direta e indireta de qualquer dos poderes da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, conforme artigo 37 da CF.

O artigo 37, XXI da CF estabelece que a contratação de obras, serviços, compras e alienações a ser feita por órgãos públicos, deve ser precedida, em regra, por licitação.

O Decreto 3751/21 do Município de Goiânia autorizou, em caráter transitório, os órgãos e entidades da administração pública municipal do Poder Executivo a autuação e tramitação de processo, por meio físico, de dispensa de licitação em razão do valor, nos termos do artigo 19 da Lei Complementar 335/21, no âmbito do Município de Goiânia, fls. 29/30.

Também, dizem os artigos 2º e 3º do Decreto acima, fls. 29/30:

Art. 2º O processo de dispensa de licitação em razão do valor, de que tratam os incisos I e II do art. 24 da Lei nº 8.666, de 1993 ou incisos I e II do art. 75 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, deverá ser devidamente autuado, protocolado, numerado e conter a autorização respectiva, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa.



**PREFEITURA
DE GOIÂNIA**

Secretaria Municipal Ciência, Tecnologia e Inovação.

Art. 3º O titular dos órgãos e entidades da administração pública poderá, durante o interstício temporal compreendido entre 1º de abril de 2021 e 1º de abril de 2023, expressamente, optar entre:

I - adotar o regime antigo de dispensa de licitação, nos termos da Lei Federal nº 8.666, de 1993; ou

II - adotar o regime novo de dispensa de licitação, nos termos da Lei Federal nº 14.133, de 2021.

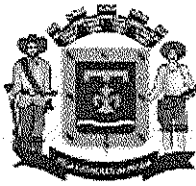
§ 2º O limite aplicável à contratação direta dependerá da legislação escolhida.

Pois bem.

Um, conforme autorizo do Secretário, bem como o contido no Memorando 154/21 da Gerência de Apoio Administrativo, com base no artigo 75, II da Lei 8666/93, optou pelo regime novo de dispensa de licitação, fl. 04.

A Lei 14133/21 permitiu, durante os próximos dois anos, que a Administração possa optar por licitar ou contratar diretamente de acordo com a nova lei ou de acordo com as leis anteriores, devendo a opção ser indicada expressamente no edital, aviso ou instrumento de contratação direta, conforme exigência do artigo 191 da Lei 14133/21.

Dois, o artigo 72 da Lei 14133/21 regula:



Art. 72. O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos:

I - documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;

II - estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei;

III - parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;

IV - demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;

V - comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;

VI - razão da escolha do contratado;

VII - justificativa de preço;

VIII - autorização da autoridade competente.

Ponto.

Três, a Gerência de Apoio Administrativo diz que não existem os produtos de limpeza no estoque, fl. 08.

www.goiânia.go.gov.br



**PREFEITURA
DE GOIÂNIA**

Secretaria Municipal Ciência, Tecnologia e Inovação.

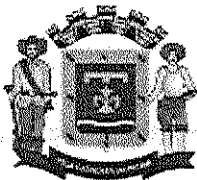
A Gerência de Compras e Suprimentos declara que não foi encontrada ata de registro de preços do Município para os produtos de limpeza, fl. 09.

Quatro, o e-mail e documento de fls. 10/11 prova que foi publicado pela Secretaria de Comunicação a intenção de compra dos produtos de limpeza, conforme artigo 75, § 3º da Lei 14133/21.

Cinco, compulsando os autos, apreende-se o atendimento do artigo 72 da Lei 14133/21, para tanto constam as seguintes peças processuais: 01) memorando 154/21 da Gerência de Atendimento e Operação da Sictec, com autorizo do Secretário, pedindo a aquisição dos produtos de limpeza, com base no artigo 75, II da Lei 8666/93; 02) termo de referência; 03) orçamentos das empresas Estrutural Ferragens Ltda., Cnpj 11838775/0001-57, no total de R\$14.793,30 (itens 01 a 15), Mercado da Limpeza e da Beleza, Cnpj 19602243/0001-28, de R\$19.774,50 (itens 01, 03 a 12 e 14), Jads Comércio Eireli - EPP (Casa do Faxineiro), Cnpj 35742995/0001-40, de R\$14.509,19 itens 01, 02, 04, 05 e 08 a 13), e D. E. da Silva Comercial, Cnpj 09234075/0001-01, de R\$2.149,60 (itens 03, 06, 07, 14 e 15), e Opção Ferraz Ferragista Ltda., Cnpj 04588580/0001-39, de R\$650,00 (item 13); 04) declaração da Gerência de Compras e Suprimentos atestando que não houve fracionamento; 05) pedido de compra 70/21, mapa de preços, estimativa de preços e nota de pré-empenho; 06) justificativa da escolha do fornecedor; 07) documentos e certidões negativas da Estrutural Ferragens Ltda., Cnpj 11838775/0001-57; 08) despacho 150/21 da Gerência de Execução Orçamentária e Financeira, acompanhada das solicitações financeiras; tudo conforme fls. 03/56.

Seis, o artigo 75, II da Lei 14133/21 regula:

É dispensável a licitação:



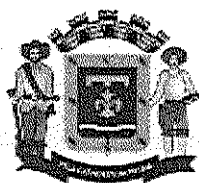
...
II - para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais), no caso de outros serviços e compras;
...

A Gerência de Compras e Suprimentos da Sictec apresentou os seguintes orçamentos para a aquisição de produtos de limpeza: Estrutural Ferragens Ltda., Cnpj 11838775/0001-57, no total de R\$14.793,30 (itens 01 a 15), Mercadão da Limpeza e da Beleza, Cnpj 19602243/0001-28, de R\$19.774,50 (itens 01, 03 a 12 e 14), Jads Comércio Eireli - EPP (Casa do Faxineiro), Cnpj 35742995/0001-40, de R\$14.509,19 (itens 01, 02, 04, 05 e 08 a 13), e D. E. da Silva Comercial, Cnpj 09234075/0001-01, de R\$2.149,60 (itens 03, 06, 07, 14 e 15), e Opção Ferraz Ferragista Ltda., Cnpj 04588580/0001-39, de R\$650,00 (item 13).

Portanto, o valor de R\$14.793,30 é inferior ao teto máximo da Lei 14133/21, que é de R\$50.000,00 para os casos de dispensa de licitação no caso de outros serviços e compras, destacando que a Gerência de Compras e suprimento disse que não houve fracionamento, fl. 20, bem como apresentou a planilha de preços, fl. 21, e a justificativa da escolha do fornecedor, fl. 22.

Sete, quanto ao preço, vantajosidade e economicidade para a Prefeitura de Goiânia, a Gerência de Compras e Suprimentos da Sictec, uma vez realizada as cotações, emitiu a declaração de compatibilidade de preços e planilha de preços, fl. 19 e 21.

Oito, a Estrutural Ferragens Ltda., Cnpj 11838775/0001-57, apresentou os documentos constitutivos, as certidões negativas, bem como a declaração que não possui em seu quadro de pessoal, menores de 18 anos em trabalho noturno, perigoso ou insalubre, nem menores de 16



**PREFEITURA
DE GOIÂNIA**

Secretaria Municipal Ciência, Tecnologia e Inovação.

anos em qualquer tipo de trabalho, salvo na condição de aprendiz a partir de 14 anos, fls. 31/44, destacando que a certidão do Fgts de fl. 43 está vencida, mas à fl. 58 segue a sua atualizada.

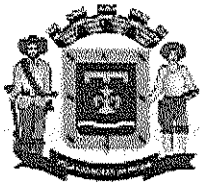
Nove, a Estrutural Ferragens é uma ME, conforme documento de fls. 31/37 e 57, destacando que as dispensas fundadas, nos incisos I e II do artigo 75 da Lei 14133/21, deverão ser realizadas com microempresas e empresas de pequeno porte, salvo se não encontrar tais empresas dispostas a contratar com a Administração, dentro das condições e preços considerados aceitáveis pela Administração Pública.

Dez, as solicitações financeiras 101850, de R\$10.720,30, 101851, de R\$3.447,00, 101852 de R\$398,00, e 101853 de R\$228,00, total de R\$14.793,30, fls. 51/55, suportam financeiramente a aquisição, devendo ainda ser providenciado a assinatura do Secretário nas mesmas e a emissão do empenho pela Gerência de Execução Orçamentária e Financeira, estando o presente parecer condicionado ao cumprimento destas ressalvas.

Onze, preventivamente, a Advocacia manifesta ser ilegal o fracionamento das despesas cujos valores globais excedam o limite previsto para a dispensa de licitação, devendo ser observado o artigo 75, § 1º, I e II da Lei 14.433/21.

§ 1º Para fins de aferição dos valores que atendam aos limites referidos nos incisos I e II do artigo, deverão ser observados:

I - o somatório do que for despendido no exercício financeiro pela respectiva unidade gestora;



63

II - o somatório da despesa realizada com objetos de mesma natureza, entendidos como tais aqueles relativos a contratações no mesmo ramo de atividade.

Portanto, o gestor público procederá o planejamento das necessidades da Sictec, definindo o que é previsível e o total de gastos com objetos da mesma natureza a ser contratado no mesmo exercício financeiro, evitando o indevido fracionamento das despesas.

Doze, por fim, a análise está vinculada aos aspectos jurídicos da regularidade processual da matéria proposta, não abraçando os aspectos técnicos, administrativos, econômicos e financeiros, que exigem o exercício de competência e discricionariedade administrativa (conveniência e oportunidade) a cargo dos órgãos competentes.

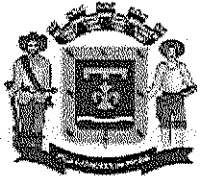
O presente parecer está vinculado nos elementos que constam no presente processo até agora, sendo meramente opinativa, ou seja, não vincula o administrador público que, motivadamente, pode discordar do teor da conclusão aqui exposta, conforme voto do Ministro Joaquim Barbosa no MS 24.631/DF.

Conclusão.

Dessa forma, a Advocacia Setorial da Sictec manifesta a V.

Sa.:

a) que não existe óbice legal para a aquisição de produtos de limpeza, no valor total de R\$14.793,30 (quatorze mil, setecentos e noventa e três reais e trinta centavos), vide tabela abaixo, junto à Estrutural Ferragens Ltda., Cnpj 11838775/0001-57, conforme fls. 03/58.



**PREFEITURA
DE GOIÂNIA**

Secretaria Municipal Ciência, Tecnologia e Inovação.

Item	Descrição	Un	Qtd	Vr. R\$ Unitário	Vr. R\$ Total
01	Pano alvej 60x38 cm 100% alg	Un	20	6,00	120,00
02	Detergente líquido 500 ml	Un	500	1,71	855,00
03	Sabão em barra c/5	Un	4	9,65	38,60
04	Sabonete líquido 5l	Un	150	18,15	2.722,50
05	Desodorizante de ambiente 360ml	Un	80	6,84	547,20
06	Esponja dupla face multiuso	Un	200	2,75	550,00
07	Pano de prato liso br	Un	20	4,92	98,40
08	Copo desc. ps 200ml transp c/100	Un	750	4,53	3.397,50
09	Saco de lixo leve 040l pr c/100	Ct	150	16,32	2.448,00
10	Saco de lixo leve 100l pr c/100	Ct	100	31,83	3.183,00
11	Esponja la de aço c/8	Un	20	2,23	44,60
12	Luva latex g	Un	100	3,98	398,00
13	Coador café tamanho g	Un	10	4,95	49,50
14	Ebulidor mergulhão 38cm	Un	4	57,00	228,00



	2000w 220v				
15	Balde doméstico 08l pvc	Un	20	5,65	113,00
				<u>Total</u>	<u>R\$14.793,30</u>

b) que o artigo 95 da Lei 14.333/21 permite que o instrumento de contrato seja substituído pela nota de empenho, ou outro instrumento hábil, que deverá ser emitido previamente à aquisição, ressaltando que a Gerência de Execução Orçamentária e Financeira da Sictec deve fazer constar nela expressamente o contido no Memorando 154/21 da Gerência de Atendimento e Operação, termo de referência, proposta da Amultiphone, pedido de compra 70/21, mapa de preços, estimativa de preços e nota de pré-empenho, tudo conforme fls. 03/58.

No presente processo, fica ressaltado o seguinte, que deve ser cumprido e observado pelas unidades competentes da Sictec:

c) publicação no DOM o despacho do Secretário dispensando a licitação, bem como juntado nos autos o empenho, estando a validade do presente parecer condicionada à juntada destes no presente processo;

d) deve ser providenciada a divulgação da presente aquisição no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), sendo esta condição indispensável para a eficácia do contrato/empenho, devendo ocorrer no prazo de até 10 dias úteis, contados da data de sua assinatura, no caso de contratação direta;

e) registro no Sistema de Contratos e Convênios (intranet);

f) cadastro da presente aquisição no site do Tribunal de Contas dos Municípios do Estado de Goiás - TCM, em até (3) dias úteis a contar



**PREFEITURA
DE GOIÂNIA**

Secretaria Municipal Ciência, Tecnologia e Inovação.

da publicação oficial, com respectivo upload do arquivo correspondente, de acordo com o artigo 3º da IN nº 012/2018 do TCM;

g) deve o gestor público proceder o planejamento das necessidades da Sictec, definindo o que é previsível e o total de gastos com objetos da mesma natureza a ser contratado no mesmo exercício financeiro, evitando o indevido fracionamento das despesas;

h) envio dos autos à Controladoria Geral do Município para certificação, salvo posterior orientação/instrução desta acerca da desnecessidade de remessa do processo cujo objeto seja a dispensa da aquisição/contratação em razão do valor.

É o parecer, s.m.j.


Luciano R. B. Costa

Praj 61/21


Fabiana Carla da Silva Bernard

Chefe da Advocacia Setorial